

НАДЗОР (Республика Удмуртия) □



Титаренко Е. В., государственный инспектор Удмуртского территориального отдела по надзору за общепромышленной безопасностью Западно-Уральского управления Ростехнадзора

Основой политики в области прироста производственных мощностей на ближайшие годы и перспективу будут являться реконструкция и техническое перевооружение действующих предприятий на базе внедрения новых высокоэффективных технологических процессов и оборудования.

Сооружение новых и расширение действующих предприятий разрешается лишь в том случае, если потребности в определенном виде продукции не могут быть обеспечены за счет лучшего использования имеющихся производственных мощностей.

Преимущественное направление материальных, трудовых и финансовых ресурсов на реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий обусловлено повышением эффективности капитальных вложений.

Отнесение капитальных вложений к соответствующим направлениям воспроизводственной структуры производится в соответствии с характером строительства, который определен титульным списком. Если в одном и том же титуле, наряду с расширением или реконструкцией действующего предприятия, предусматривается, кроме того, и его техническое перевооружение, то данные по расширению (реконструкции) и техническому перевооружению не суммируются, а показываются в отчетности отдельно по соответствующим указанным направлениям. В ближайшие годы доля средств, направляемых на реконструкцию, должна подняться до половины общего объема капитальных вложений. Поставлена задача наметить программу реконструкции каждого предприятия, каждой отрасли. Капитальные вложения, направленные на создание и обновление производственных фондов, в сфере строительства могут осуществляться тремя путями: новое строительство, расширение (техническое перевооружение) и реконструкция предприятий.

К новому строительству относятся создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

К реконструкции относится изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей, площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения. Несмотря на то, что реконструкция представляет собой не строительство здания, что называется, «с нуля», а лишь изменение некоторых его параметров (в частности, этажности и площади) и внешнего антуража, рассматривается она так же, как новое строительство, и к этому процессу нужно относиться достаточно серьезно. Каждая мелочь здесь может иметь существенное значение. Лишь основательный подход и квалифицированная работа профессионалов гарантируют хороший результат. Слово «реконструкция» можно перевести буквально как «создание заново». И прежде чем приступить к этому созидательному процессу, приходится пересматривать существующие планировки, проводить ревизию расположения коммуникаций, а также модернизировать инженерное оборудование зданий. Впрочем, выражаясь более сухим языком, реконструкция зданий подразумевает «проведение

строительных работ в целях изменения существующих технико-экономических показателей объекта и повышения эффективности его использования, предусматривающих: реорганизацию объекта, изменение габаритов и технических показателей, капитальное строительство, разборку и усиление несущих конструкций, переоборудование чердачного помещения под мансарду, строительство и реконструкцию инженерных систем и коммуникаций».

К расширению действующего предприятия относится строительство дополнительных производств на действующем предприятии, а также строительство новых и расширение существующих отдельных цехов на территории действующего предприятия или примыкающих к нему площадках в целях создания дополнительных или новых производственных мощностей. При расширении действующего предприятия увеличение его производственной мощности (производительности, пропускной способности, вместимости здания или сооружения) должно осуществляться в более короткие сроки и при меньших затратах по сравнению с созданием аналогичных мощностей путем нового строительства с одновременным повышением технического уровня. К расширению действующих предприятий относится также строительство филиалов и производств, входящих в их состав, которые после ввода в эксплуатацию не будут находиться на самостоятельном балансе.

Модернизация является одной из форм технического перевооружения действующих предприятий. Техническое перевооружение (модернизация) включает комплекс мероприятий (без расширения производственных площадей) по повышению до современных требований технического уровня отдельных участков производства, агрегатов, установок путем внедрения новой техники и технологии, механизации и автоматизации производственных процессов, модернизации и замене устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным; совершенствованию организации и структуры производства.

Практика, однако, показывает, что вопрос отнесения капитальных вложений к соответствующим направлениям воспроизводственной структуры является камнем преткновения, так как оценка показателей объекта основных средств после работ, связанных с их восстановлением, осуществляется субъективно, в том числе и проведение соответствующих экспертиз проектной документации.

По этому поводу Министерство регионального развития Российской Федерации по вопросам, связанным с проведением государственной экспертизы проектной документации в отношении опасных производственных объектов сообщает:

В настоящее время в Государственной думе Федерального собрания Российской Федерации готовится проект федерального закона № 432575-4 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В данном законопроекте урегулированы вопросы, связанные с государственной экспертизой проектной документации в отношении опасных производственных объектов.

В переходный период – до ввода в действие указанного федерального закона – целесообразно руководствоваться следующим.

В законодательстве Российской Федерации о градостроительной деятельности не содержится определений терминов «расширение» и «техническое перевооружение».

По мнению Минрегиона России, по своей технологической структуре работы по расширению и техническому перевооружению могут включать в себя создание новых объектов капитального строительства, изменение параметров (конструктивных решений) и инженерного обеспечения существующих зданий и сооружений, а также модернизацию технологического оборудования.

В случаях, когда проектной документацией на расширение или техническое перевооружение предусматривается создание новых объектов капитального строительства, изменение параметров существующих зданий и сооружений, их частей (высоты, количества этажей, площади, показателей производственной мощности, объема), изменение качества инженерно-технического обеспечения, такая проектная документация подлежит государственной экспертизе в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Проектная документация на расширение и техническое перевооружение, не отвечающая указанным признакам, государственной экспертизе не подлежит. В случае, когда такая проектная документация разрабатывается для опасных производственных объектов, она подлежит экспертизе промышленной безопасности в соответствии с федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».