

Надзор (Пермский край)

Максимов В. О., начальник Верхнекамского территориального отдела по надзору в горнорудной промышленности



Верхнекамский территориальный отдел по надзору в горно-рудной промышленности осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на 4-х предприятиях: ОАО «Сильвинит»; ОАО «Уралкалий»; ООО «СМТ БШСУ»; Березниковский ОВГСО ОАО «Агрохиминвест».

Юридическим фактом, являющимся основанием для организации исполнения государственной функции по контролю и надзору в области пожарной безопасности на объектах надзора, являются:

- сведения государственного реестра ОПО об осуществлении деятельности

юридического лица по эксплуатации ОПО, на котором ведутся горные работы, в том числе в подземных условиях;

- пожары, аварии, инциденты и несчастные случаи на ОПО;

- нормативные и правовые акты (постановления, приказы Ростехнадзора);

- обращения граждан с жалобами на нарушение требований промышленной безопасности в области пожарной безопасности.

Контроль за указанными объектами ведется отделом согласно «Положению о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», «Положению о Верхнекамском территориальном отделе по надзору в горно-рудной промышленности» и требованиям действующих законодательных и нормативных документов.

В соответствии с требованиями п. 3.2.1 РД 04-354-00 «Положения о надзорной деятельности в системе Госгортехнадзора России», приказом № 830 от 28.12.2009 по ЗУУ Ростехнадзора утверждено применение комбинированной (линейно-объектовой) формы организации надзорной деятельности на 2010 год, которым предусмотрено закрепление за каждым рудником одного из государственных инспекторов, а также ответственного за противопожарную защиту рудников и план ликвидации аварий.

ОАО «Сильвинит» и ОАО «Уралкалий» осуществляют подземную разработку калийно-магниевых солей Верхнекамского месторождения. Подземная добыча руды ведется на 5 рудниках. Калийные рудники имеют ряд специфических особенностей, отличающих их от рудных и угольных шахт.

К основным особенностям относятся:

- руды и вмещающие породы, представленные сильвинитом, гали-том и карналлитом, легко растворимы пресной водой:

- газообильность рудников не-значительна;

- полностью отсутствуют постоянные потребители воды и сжатого воздуха для технологических целей, вследствие чего отсутствует сеть трубопроводов для этих целей;

- наличие центральных насосных станций оборотного рассола, используемого при ведении закладочных работ гидроспособом;

- отсутствуют водопритоки подземных вод;

- отрицательное влияние агрессивной рудничной среды на сохранность и надежность работы трубопроводов, запорной арматуры, приборов КИПиА;

- горные выработки, оборудованные конвейерными линиями, проходятся по соляным пластам, следуя их гипсометрии, с изменением отметок почвы до 70 м. Протяженность выработок в одном направлении достигает 10 км;

- в подземных выработках отсутствует деревянная крепь. Выработки проходятся в большинстве случаев без крепления или с применением металлической анкерной крепи, устанавливаемой в кровлю выработок.

Основным документом по исполнению функций контроля и надзора требований пожарной безопасности является Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, техно-логическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах, утвержденный Приказом

Министерства природных ресурсов и экологии РФ № 281 от 30.10.2008», зарегистрированный в Министерстве юстиции (№ 12839 от 12.12.2008).

В административном регламенте определяются сроки и последовательность действий (административных процедур) Ростехнадзора, порядок взаимодействия между ее структурными подразделениями и должностными лицами, а также ее взаимодействие с организациями при исполнении государственной функции контроля и надзора в области пожарной безопасности.

Контроль и надзор в области пожарной безопасности осуществляет центральный аппарат Ростехнадзора и территориальные органы Ростехнадзора.

Регулярный надзор и контроль за обеспечением требований пожарной безопасности при ведении горных работ в подземных условиях осуществляют территориальные органы Ростехнадзора в рамках технологического контроля и надзора в области промышленной безопасности на указанных опасных производственных объектах.

Конечным результатом исполнения государственной функции по контролю и надзору в области пожарной безопасности на подземных объектах является повышение состояния защищенности личности, имущества, общества от пожаров и их последствий посредством принятия мер, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ.

Фактическим результатом исполнения государственной функции по контролю и надзору в области пожарной безопасности является:

- составление и вручение по результатам проверки актов, а при выявлении нарушений соблюдения требований пожарной безопасности – предписаний на их устранение;
- возбуждение дела об административном правонарушении и составление протокола об административном правонарушении;

- вынесение постановления по делу об административном право-нарушении.



Мероприятия по контролю осуществляются как в плановом, так и во внеплановом порядке.

При проведении мероприятия по контролю органами Ростехнадзора проводятся следующие проверки выполнения юридическими лицами, осуществляющими деятельность, связанную с разработкой месторождений полезных ископаемых подземным способом, требований пожарной безопасности:

- оперативные, целевые, контрольные, а при проведении комплексных проверок включается раздел по соблюдению требований пожарной безопасности;

- анализ состояния пожарной безопасности на предприятиях ОАО «Уралкалий» и ОАО «Сильвинит», и на основании анализов составляется месячный план работы инспектора.

С учетом согласованных Западно-Уральским управлением Ростехнад-зора Типовых технических решений пожаротушения на калийных рудни-ках для всех рудников ОАО «Сильви-нит» и «Уралкалий» специализиро-ванными институтами разработаны проекты противопожарной защиты.

Проектами предусмотрено нали-чие:

- оснащения противопожарны-ми оросительными трубопроводами стволов и копров;
- подземных пожарнооросительных трубопроводов;
- подземного водоподающего су-хопровода;
- систем сплинклерного и дрен-черного пожаротушения в подзем-ных камерах служебного назначе-ния;
- противопожарной сигнализа-ции;
- складов противопожарного оборудования и материалов;
- систем автоматического пенного пожаротушения конвейерных линий магистральных и панельных направ-лений на базе установок АУПП-1Р или УАПП-2Р, и установками УМП-1 участковых и блоковых конвейеров;
- комплектации пожарными ма-шинами МП-403 взводов ОВГСО;

- комплектации средствами первичного пожаротушения всех действующих технических устройств в горных выработках.

Проекты по рудникам реализованы.

В соответствии с требованиями ст. 15 федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», выполнено обязательное страхование ответственности при эксплуатации опасного производственного объекта. Договоры страхования заключены:

ОАО «Уралкалий» – с ООО «Группа Ренессанс Страхование»;

ОАО «Сильвинит» – со Страховым ЗАО «Стандарт-Резерв».

Согласно ст. 10 ФЗ-116 «О промышленной безопасности...», в ОАО «Уралкалий» и «Сильвинит» на всех опасных производственных объектах (рудники, обогатительные фабрики, шламохранилища) разработаны планы ликвидации и локализации последствий возможных аварийных ситуаций. С Березниковским ОВГСО заключен договор на обслуживание опасных производственных объектов. Кроме этого, в рудниках имеются добровольные (нештатные) аварийно-спасательные формирования (ВГК) из числа работников предприятия.

Профилактическая работа

Проведено проверок:

2008г.

2009 год

Комплексных – 3шт.

Комплексных – 1т.

Целевых – 1шт.

Целевых – 2шт.

Оперативных – 143 шт.

Оперативных – 152 шт.

Выявлено нарушений – 572

Выявлено нарушений – 448

привлечено

Привлечено к административной ответственности по ст. 9.1 ч. 1 КОАП РФ:

2008 год – 7 чел.

2009 год – 5 чел.

Для локализации и ликвидации последствий аварийных ситуаций подразделения ОАО «Уралкалий» и «Сильвинит» полностью обеспечены финансовыми и материальными средствами.

Планы ликвидации аварий по рудникам составляются один раз в полгода и согласовываются с командиром горно-спасательного взвода, обслуживающего данный рудник. Разделы противопожарной защиты рудников отражены с конкретными организационными и техническими мероприятиями по предотвращению, локализации и тушению пожара.

Ежегодно составляется график проведения учебных тревог на опасных производственных объектах (рудник, фабрика), который согласовывается с аварийно-спасательной службой ВГСЧ и территориальным органом Ростехнадзора. Цель учебных тревог – обеспечение и проверка действий ИТР и рабочих в аварийных ситуациях. По окончании тревоги проводится разбор проведения учебы с составлением акта, в котором дается оценка действий как работников ВГСЧ, так и опасного производственного объекта, с последующей разработкой мероприятий по устранению выявленных недостатков.

В структуре отряда существует служба пожарной профилактики, ведущая оперативный контроль за состоянием противопожарного режима охраняемых отрядом предприятий и объектов.

В ходе проведения тактических занятий и учений в составе взводов или подразделений

отряда в условиях обслуживаемых рудников, командным составом и инспекторским составом Ростехнадзора проводятся:

- проверка работоспособности аварийного оповещения в шахте;
- проверка состояния противопожарной защиты рудника;
- проверка соответствия ПЛА действительному положению в шахте;
- проверка знаний рабочими и ИТР рудника правил поведения при авариях, запасных выходов;
- проверка умения пользоваться самоспасателями, средствами первичного пожаротушения.

При ежегодном рассмотрении планов развития горных работ на рудниках предприятий рассматриваются мероприятия по промышленной безопасности, в том числе мероприятия, направленные на соблюдение требований пожарной безопасности.

Аварийность

Последняя авария в рудниках была 12 ноября 2006 года на БПКРУ-4 ОАО «Уралкалий» при эксплуатации магистральных конвейеров с резинотросовой лентой. В процессе разбора данной аварии были разработаны и предложены к реализации дополнительные мероприятия, а именно:

В период до 2009 года:

1. Заменить всю резинокросовую ленту на трудновоспламеняющуюся резиноканевую (приблизительно 150 км)

2. Произвести замену действующей автоматизированной системы управления конвейерным транс-портом на принципиально новые программно-технические комплексы фирмы ДЭП. Эта система позволяет:

- контролировать все сигналы от систем пожаротушения;

- контролировать снижение скорости (пробуксовку) ленты, являющейся основным фактором ее возгорания от трения на приводном барабане конвейера;

- контролировать отключение пусковой электроаппаратуры при выдаче сигнала на остановку;

- выдавать сигналы для отключения питающей подстанции при не-отключении пусковой аппаратуры;

- осуществлять другие функции, которые предотвращают многие причины возникновения возгорания или задымления.

Контроль состояния датчиков осуществляется непрерывно и автоматически. Вся информация о состоянии защит выводится диспетчеру, в том числе и состояние установок пожаротушения. Проверка защит проводится периодически, согласно нормативным документам, с записью в журнал и составлением актов.

В период до 2010 года:

1. Вдоль всех магистральных конвейеров рудников ОАО «Урал-калий» произвести восстановление и полную замену металлического противопожарного трубопровода на пластиковый с установкой электротроадвижек в автоматизированных насосных станциях, имеющих дистанционное управление из поверхностной диспетчерской рудника.
2. На воздухоподающих стволах рудников в местах примыкания и местах посадки/высадки людей в шахтные клетки установить рудничные датчики обнаружения продуктов возгорания или задымления СО и СО₂ для контроля возникновения пожаров на ранней стадии, с выводом информации в поверхностную диспетчерскую рудника.

Все предложенные мероприятия реализованы.

Выводы

Серьезно изменился статус нормативных документов. Раньше это были ведомственные нормативные правовые акты, сегодня их статус возведен в ранг законодательства.

Значительные материальные вложения ОАО «Уралкалий» и ОАО «Сильвинит» в противопожарную безопасность предприятий позволили работать без аварий и инцидентов конца 2006 года и снизить число отступлений от правил.