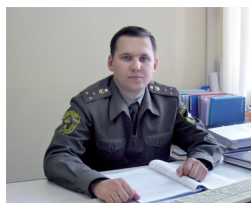


МЧС

30 апреля – последний день для подачи декларации пожарной безопасности. Составляя ее, собственник усвоит новые нормы. Есть у законодателя и другой умысел: передать бизнесу часть контрольных функций.

Декларация разрабатывается для зданий, в отношении которых предусмотрена госэкспертиза проектной документации, и для зданий класса пожарной опасности Ф 1.1 (ст. 32 и 64 федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент «О требованиях пожарной безопасности»). Срок действия декларации не определен. По сути, период эксплуатации здания является сроком действия. Расчет пожарного риска является составной частью декларации пожарной безопасности, в том числе перечень выполняемых нормативных документов по пожарной безопасности.



Список норм

Представитель отдела надзора за обеспечением пожарной безопасности на объектах градостроительной деятельности Управления Госпожнадзора ГУ МЧС по Пермскому краю Дмитрий Широков рекомендует отдавать предпочтение перечню нормативных актов. Для зданий, чья проектная документация утверждена после вступления в силу федерального закона № 123-ФЗ, этими актами являются 12 сводов правил. Вместе с национальными стандартами они являются доказательной базой регламента. Национальными стандартами (их 91) следует руководствоваться производителям продукции, которая хоть как-то связана с пожарной безопасностью (сигнализация, кабели и т. д.), и проектировщикам. Свод правил и национальные стандарты являются рекомендательными документами. Но после отражения в декларации они становятся обязательными для предпринимателя.

Названными нормами необходимо руководствоваться и тогда, когда внутри здания проводилась реконструкция после вступления в силу регламента. Если реконструкция не проводилась, то в декларации указываются пожарные нормы, которые существовали на момент проектирования. Они действуют в части, не противоречащей регламенту (ст. 151 федерального закона № 123-ФЗ). В случае угрозы людям в здании, собственник обязан привести здание в соответствие с «новыми» формами.

Оценка рисков

«Старые» пожарные нормы можно найти не всегда. Есть и уникальные объекты. Есть также здания, которые построены с применением современных технологий, не упомянутых в законодательстве. В этих случаях собственник проводит оценку пожарных рисков.

Здесь не обязательно выполнять все нормативные требования, а так-же обязательные требования ПБ, изложенные в ФЗ № 123. Главное – соблюдать минимально допустимый уровень пожарного риска (ст. 79 федерального закона № 123-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 31.03.2009 № 272).

На опасных производствах индивидуальный пожарный риск может составлять одну десятитысячную в год. На остальных объектах показатель должен равняться одной миллионной в год. Другими словами, регламент допускает возможность ежегодной гибели на пожаре одного человека на миллион населения. Возможно, показатель следует пересмотреть, поскольку в 2009 году в огне погибло 13 900 россиян (в США индивидуальный пожарный риск составляет одну сотысячную в год).

Если пожарные риски, скорее всего, будут превышать норму, то собственнику придется выполнить мероприятия по их снижению. Мероприятия предлагаются экспертной организацией в отчете по оценке пожарного риска. После выполнения рекомендаций эксперты проводят повторную оценку. Только затем собственник приступает к заполнению декларации. Там указываются мероприятия, которые обеспечивают допустимый уровень рисков, и собственно цифры.



Вред третьим лицам

Кроме перечня нормативных актов (или оценки рисков), декларация должна включать оценку ущерба для имущества третьих лиц. У собственника снова два варианта. Первый – добровольно застраховать свою ответственность (законопроект об обязательном страховании уже внесен в Государственную думу).

Второй вариант – самостоятельно оценить ущерб чужому имуществу и вписать сумму. Как ее определить? Рекомендации Госпожнадзора здесь туманны (трудно найти что-либо более внятное, чем «доступными собственнику способами»). Теоретически, цифра может быть более-менее произвольной. Главное – составить перечень мероприятий по защите чужого имущества. Собственник сам определяет ущерб третьим лицам.

Механизм подачи декларации

Декларацию разрабатывает собственник или лицо, владеющее зданием на правах аренды, или на новостроящееся здание организация-проектировщик. В обоих случаях под документом стоит подпись собственника (руководителя организации), заверенная печатью. На многоквартирные дома декларацию подает управляющая компания (товарищество собственников жилья). Отдельную декларацию подает владелец магазина в многоквартирном доме.

Декларация на новый объект подается до введения его в эксплуатацию. Она не является частью проектной документации. Декларацию не надо предъявлять Госстройнадзору и органам местного самоуправления.

Декларация подается напрямую в Госпожнадзор в уведомительном порядке. Ведомство

вправе отказать в приеме тогда, когда декларация неправильно оформлена (Приказ МЧС от 24.02.2009 № 91). На практике чиновники проверяют данные о юридическом лице, но не содержание разделов о нормативных актах, пожарном риске и об ущербе имуществу третьих лиц. Этим разделам придется ждать плановых проверок Госпожнадзора или пожарного аудита.

Пожарный аудит

По плану государственные инспекторы станут проверять крупные предприятия, особо опасные объекты, учреждения социальной сферы. Декларации на другие объекты подвергнутся независимой оценке в области обеспечения пожарной безопасности, или, другими словами, пожарному аудиту (оценка рисков во время подготовки декларации и пожарный аудит – это два разных вида деятельности).

Аудит проводит одна из организаций, аккредитованных при Гос-экспертизе МЧС (Постановление Правительства РФ от 7.04.2009 № 304; кроме того, МЧС утвердило две методики расчета рисков – для производственных объектов и для общественных зданий). На сегодня аккредитовано 11 пермских компаний.

По итогам проверки аудитор готовит заключение о соответствии объекта требованиям пожарной безопасности. Когда объект не соответствует, заключение содержит комплекс мер по исправлению ситуации. Один из экземпляров заключения поступает в Госпожнадзор. Если собственник не выполняет рекомендации аудитора, тот извещает государственных огнеборцев.

На качество работы аудиторской организации можно пожаловаться в Госпожнадзор. Он проверит эту фирму.

Затем – в случае необходимости – проведет внеплановую проверку здания (с одобрения прокурора).

Какие санкции предусмотрены

На момент написания статьи Государственная дума приняла во втором чтении законопроект № 182459-5. Он вносит изменения в ст. 20.4 КоАП. Теперь за нарушение правил пожарной безопасности предприниматель заплатит до 200 тыс. руб., за возникновение пожара – до 400 тыс. Законопроект расширяет использование такой меры, как административная приостановка деятельности.

В конце прошлого года законодатель ужесточил уголовную ответственность по ст. 219 УК РФ. Ответственность по ней наступает, если в огне погибли люди, или их здоровью будет причинен тяжкий вред.